**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 27 марта 2018 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/08-п**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Катарминского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2017 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Катарминского муниципального образования за 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5 и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Катарминского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты и достоверности бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Катарминского МО за 2017 год поступил в КСП района 05 марта 2017 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Катарминского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 27.12.2016г. №163 «О бюджете Катарминского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» утвержден бюджет:

- на 2017 год по доходам в сумме 1725,8 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 1651,0 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 1728,6 тыс. руб.; с размером дефицита бюджета 2,8 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 29.12.2017г. № 9 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 163 от 27.12.2016 года «О бюджете Катарминского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **27.12.2016г.№ 163** | **Решение Думы от**  **29.12.2017г.№ 9** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Катарминского МО за 2017 год»** |
| **доходы** | 1725,8 | 3616,9 | 3619,1 |
| **Из них безвозмездные:** | 1651,0 | 3532,2 | 3532,2 |
| **Расходы** | 1728,6 | 3713,3 | 3705,0 |
| **Дефицит** | 2,8 | 96,4 | 85,8 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2017 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и объемом безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2017 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 1893,3 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 1976,4 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Катарминского муниципального образования над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 93,2 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Катарминского* муниципального образования**

Доходы бюджета Катарминского муниципального образования в 2017 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 3616,9 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 86,9 тыс. руб. при уточненном плане 84,7 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 3532,2 тыс. руб. при плановых значениях 3532,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Катарминского МО в 2017 году исполнены в сумме 86,9 тыс.руб. (102% от плана). Необходимо отметить, что объем указанных доходов бюджета уменьшился на 15,7% к уровню 2016 года.

*Налоговые доходы* сформированы на 27% за счет налога на доходы физических лиц (22,7 тыс. руб.), акцизы по подакцизным товарам на 69% (58,2 тыс руб)

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Катарминского муниципального образования по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2017 году составил 2,1 тыс. руб. (100%).

Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 3,5 тыс. руб. (100% от плана)

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений оплаты государственной пошлины. Общая сумма поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, составила 2,6 тыс. руб. (100% от плана)

В 2017 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 100% от общего объема доходов и исполнены в сумме 3532,2 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2016 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 12,6%.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета Катарминского муниципального образования.**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2017 год, по расходам составляли в сумме 1728,6 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 1976,4 тыс. руб. или на 114%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 3713,3 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№2тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2017 год** | **Фактич.**  **исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **2193,2** | **2192,2** | **100** | **59,2** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 485,7 | 485,7 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 1630,6 | 1630,6 | 100 |  |
| 01.07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 75,2 | 75,2 | 100 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 1,0 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 0,7 | 0,7 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **44,4** | **44,4** | **100** | **1.2** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 44,4 | 44,4 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **79,4** | **79,4** | **100** | **2,1** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 23,4 | 23,4 | 100 |  |
| 03.10 | Обеспечение пожарной безопасности | 56,0 | 56,0 | 100 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **144,9** | **144,9** | **100** | **3,9** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 144,9 | 144,9 | 100 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 0 | 0 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **36,6** | **36,6** | **100** | **1,0** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 36,6 | 36,6 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 0 | 0 | 0 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **696,6** | **696,6** | **100** | **18,8** |
| 08.01 | Культура | 689.9 | 689.9 | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 0 | 0 | 0 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **120,5** | **120,5** | **100** | **3,2** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 120,5 | 120,5 | 100 |  |
| **12.00** | **Средства массовой информации** | **54,4** | **47,1** | **86** | **1,3** |
| 12.02 | Периодическая печать и издательства | 54,4 | 47,1 | 86 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **343,3** | **343,3** | **100** | **9,3** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 343,3 | 343,3 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **3713,3** | **3705,0** | **100** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета Катарминского МО наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 59,2%, «Культура» - 18,8% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 3705,0 тыс. руб, что на 8,3 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений.

Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»*** составили 2192,2 тыс. руб. или на 100 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 485,7 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 1630,6 тыс. руб. или 100% от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Катарминского муниципального образования, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» бюджетные назначения исполнены в сумме 75,2 тыс. руб

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. Средства областного бюджета 0,7 тыс руб направлены на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 44,4тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по разделу 03 ***МЦП* «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»** составили 79,4 тыс рублей на противопожарную опашку территории.

Расходы по разделу ***«Национальная экономика» МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** исполнены в сумме 144,9 тыс. руб., что составило 100% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2017 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 144,9 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2017 года – 87,1тыс руб, израсходовано 144,9 тыс руб, остаток ассигнований – 0,4тыс руб.

Расходы по разделу ***«*.*Жилищно-коммунальное хозяйство» МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»*** исполнены в сумме 36,6 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

По разделу ***«Культура, кинематография, средства массовой информации» МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 696,6 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, оплату коммунальных услуг и прочих услуг.

Расходы по разделу ***«Социальная политика»*** исполнены в сумме 120,5 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Периодическая печать и издательства»*** исполнены в сумме 47,1 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 343,3 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Катарминского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2018г. кредиторская задолженность Катарминского МО по обязательствам составила 39,5 тыс руб, просроченной нет. На начало 2017 года кредиторская задолженность составляла 306,1 тыс руб, просроченная – 287,7 тыс руб.

Наряду с кредиторской задолженностью имеет место дебиторская задолженность в сумме 22,0 тыс. руб, в том числе по коду счета 20500000 документально не подтверждена.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Реальный рост доходов поселений обеспечивается в основном ростом безвозмездных поступлений. Собственные доходы Катарминского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Катарминского муниципального образования за 2017 год, годовой бюджетной отчетности Катарминского МО за 2017 год, выявлено:

- приняты бюджетные обязательств без доведенных лимитов бюджетных обязательств в нарушение бюджетного кодекса, а именно главы 24 ст 219 «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств» на сумму **29,1** тыс руб.

- кредиторская задолженность в сумме 2,0 тыс рублей, указанная в форме 0503369 по коду счета 20500000 не отражена в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128) и не подтверждена документально.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2017 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Катарминского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли