

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН»** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

От 30 марта 2021 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-09/32**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Катарминского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2020 год.**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Катарминского муниципального образования за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Катарминского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2020г.

Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

Годовой отчет об исполнении бюджета Катарминского МО за 2020 год поступил в КСП района 12марта 2021 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Катарминского муниципального образования – администрации сельского поселения.

Решением Думы от 27.12.2019г. №90 «О бюджете Катарминского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022годов»утвержден бюджет:

- на 2020 год по доходам в сумме4017,5тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 3908,2 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 4021,6тыс. руб(согласно приложения № 9).; с размером дефицита бюджета 4,1тысруб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

Решением Думы от 28.12.2020г. № 135 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 90 от 27.12.2019 года «О бюджете Катарминского муниципального образования на 2020 годи плановый период 2021-2022 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от**  **27.12.2019г.№ 90** | **Решение Думы от**  **28.12.2020г.№ 135** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Катарминского МО за 2020 год»** |
| **доходы** | 4017,5 | 5320,0 | 5318,9 |
| **Из них безвозмездные:** | 3908,2 | 5162,3 | 5162,3 |
| **Расходы** | 4021,6 | 5537,8 | 5315,2 |
| **Дефицит** | -4,1 | -217,8 | 3,7 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течение 2020 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и значительным увеличением безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2020 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 1302,5 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 1516,2 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Катарминского муниципального образования над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 211,9 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Катарминского* муниципального образования**

Доходы бюджета Катарминского муниципального образования в 2020 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 5318,9 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 156,6 тыс. руб. при уточненном плане 157,7 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 5162,3 тыс. руб. при плановых значениях 5162,3 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Катарминского МО в 2020 году исполнены в сумме 156,6тыс.руб. (99% от плана), что чуть ниже уровня исполнения 2019 года.

*Налоговые доходы* сформированы на 20% за счет налога на доходы физических лиц (31,3 тыс. руб.), акцизы по подакцизным товарам на 43% (66,8тысруб), на 35% от поступления административных штрафов.

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Катарминского муниципального образования по нормативу 98%. Объем поступления земельного налога в 2020 году составил 2,4тыс. руб.

*Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений оплаты государственной пошлины и административных штрафов. Поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий составило 0,9тыс рублей, административных штрафов – 55,0 тысяч рублей.

В 2020 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 97% от общего объема доходов и исполнены в сумме 5162,3 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2019 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 8%.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета Катарминского муниципального образования.**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2020 год, по расходам составляли в сумме 4021,6 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 1516,2 тыс. руб. или на 37%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 5537,8 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№2тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2020 год** | **Фактич.**  **исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **3788,6** | **3606,1** | **95** | **67,8** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 735,4 | 735,4 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации | 2999,9 | 2822,5 | 94 |  |
| 01.07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 47,5 | 47,5 | 100 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 5,0 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 0,7 | 0,7 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **134,1** | **134,1** | **100** | **2,5** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 134,1 | 134,1 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **49,5** | **49,5** | **100** | **0,9** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0,0 | 0,0 | 0 |  |
| 03.10 | Обеспечение пожарной безопасности | 49,5 | 49,5 | 100 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **112,3** | **73,2** | **65** | **1,4** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 92,3 | 53,2 | 58 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 20,0 | 20,0 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **214,5** | **214,5** | **100** | **4,0** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 213,4 | 213,4 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 1,2 | 1,2 | 0 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **609,1** | **609,1** | **100** | **11,5** |
| 08.01 | Культура | 608,1 | 608,1 | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 1,0 | 1,0 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **142,3** | **142,3** | **100** | **2,7** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 142,3 | **142,3** | 100 |  |
| **13.00** | **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **1,0** | **0** | **100** | **0** |
| 13.01 | Обслуживание внутреннего долга | 1,0 | 0 | 100 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **486,4** | **486,4** | **100** | **9,2** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 486,4 | 486,4 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **5537,8** | **5315,2** | **96** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 67,8%, «Культура» - 11,5% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 5315,2 тыс. руб, что на 222,6 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений.

Бюджетные расходы по разделу ***«Общегосударственные вопросы»***составили 3606,1тыс. руб. или на 95 % от плана.

Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 735,4 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2822,5тыс. руб. или 94% от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Катарминского муниципального образования, прочих услуг, увеличения материальных запасов. По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы исполнены в сумме 47,5 тыс рублей.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. Средства областного бюджета 0,7 тыс руб направлены на составление протоколов об административных правонарушениях.

Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 134,1тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по ***МЦП*«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»** составили 49,5тыс рублей.

Расходы по ***МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** исполнены в сумме 53,2 тыс. руб., что составило 58% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2020 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 92,3тысруб, с учетом остатка денежных средств на начало 2020 года – 25,8тысруб, израсходовано 53,2тысруб, остаток денежных средств – 39,5тыс руб.

Расходы по ***МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»***исполнены в сумме 214,5тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

По ***МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 609,1 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, оплату коммунальных и прочих услуг.

Расходы по разделу ***«Социальная политика»***исполнены в сумме 142,3 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»***исполнены в сумме 486,4 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Катарминского МО.

В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2021г. кредиторская задолженность Катарминского МО по обязательствам составила 20,6 тыс рублей.

Дебиторская задолженность образовалась по коду счета 206 00 в сумме 36,5 тыс. руб, по коду счета 20500 в сумме 681,0тыс рублей, которая документально не подтверждена.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

Реальный рост доходов муниципального образования обеспечивается ростом безвозмездных поступлений в течение года. Собственные доходы Катарминского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления и практически отсутствуют.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Катарминского муниципального образования за 2020 год, годовой бюджетной отчетности Катарминского МО за 2020 год, выявлено:

- собственные доходы Катарминского муниципального образования составили всего 3%, при этом имеется значительная сумма дебиторской задолженности по коду счета 205 00 в сумме 681,0 тыс рублей.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2020 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Катарминского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли