**Иркутская область**

**Нижнеудинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального района**

**муниципального образования**

**«Нижнеудинский район»**

**==========================================================================**

От 17 марта 2020 года

г. Нижнеудинск

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-07/03**

**по результатам внешней проверки**

**годового отчета об исполнении бюджета Администрации Катарминского муниципального образования – администрации сельского поселения за 2019 год.**

 Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район (далее – КСП района) на годовой отчет об исполнении бюджета Катарминского муниципального образования за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 264.4, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район, утвержденным Решением Думы Нижнеудинского муниципального района от 20.02.2015г. № 5и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального района муниципального образования Нижнеудинский район полномочий контрольно-счетного органа Катарминского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 04.05.2016г.

 Внешняя проверка проведена камеральным способом, на основании представленных муниципальным образованием документов.

 Целью проведения внешней проверки:

- установление полноты бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, ее соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее – Инструкции № 191н).

 В ходе проведения внешней проверки установлено следующее.

***1.Соблюдение законодательства при организации исполнения бюджета***

 Годовой отчет об исполнении бюджета Катарминского МО за 2019 год поступил в КСП района 06 марта 2020 года с соблюдением установленного срока. Документы и материалы к отчету представлены в полном объеме. Состав документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.6 БК РФ. В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП района проведена проверка годового отчета бюджета поселения, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств: Администрации Катарминского муниципального образования – администрации сельского поселения.

 Решением Думы от 27.12.2018г. № 52 «О бюджете Катарминского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утвержден бюджет:

- на 2019 год по доходам в сумме 2770,4 тыс. руб., в т.ч. безвозмездные поступления – 2671,1 тыс. руб.; общий объем расходов утвержден в сумме 2774,1 тыс. руб (согласно приложения № 9).; с размером дефицита бюджета 3,7 тыс руб или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема финансовой помощи из областного бюджета.

 Решением Думы от 27.12.2019г. № 92 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы № 52 от 27.12.2018 года «О бюджете Катарминского муниципального образования на 2019 годи плановый период 2020-2021 годов» утвержден окончательный вариант бюджета:

Параметры бюджета поселения в первоначальной и окончательной редакциях представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

Тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Характеристики бюджета** | **Решение Думы от****27.12.2018г.№ 52** | **Решение Думы от****27.12.2019г.№ 92** | **Проект решения «Отчет об исполнении бюджета Катарминского МО за 2019 год»** |
| **доходы** | 2770,4 | 4886,9 | 4885,2 |
| **Из них безвозмездные:** | 2671,1 | 4778,4 | 4778,4 |
| **Расходы**  | 2774,1 | 4898,8 | 4681,1 |
| **Дефицит**  | -3,7 | -11,9 | 204,0 |

Изменения, внесенные в местный бюджет в течении 2019 года, обусловлены незначительным увеличением объемов собственных доходов и значительным увеличением безвозмездных поступлений.

Увеличение бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета, по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течение 2019 года было осуществлено по доходам бюджета МО на 2114,8 тыс. руб. Расходы местного бюджета по годовому отчету по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете увеличены на 1907,0 тыс. руб.

Следует отметить, что превышение дефицита бюджета Катарминского муниципального образования над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ, осуществлено, в пределах суммы снижения остатков средств на счет по учету средств бюджета Поселения в объеме 7,8 тыс. руб.

***2.Анализ исполнения доходной части бюджета Катарминского* муниципального образования**

Доходы бюджета Катарминского муниципального образования в 2019 году сформированы за счет отчислений федеральных налогов и сборов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из областного бюджета и бюджета муниципального района в общей сумме 4885,2 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 106,8 тыс. руб. при уточненном плане 108,6 тыс. руб.;

- безвозмездные поступления – 4778,4 тыс. руб. при плановых значениях 4778,4 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Катарминского МО в 2019 году исполнены в сумме 106,8 тыс.руб. (100% от плана), что чуть выше уровня исполнения 2018 года.

*Налоговые доходы* сформированы на 27% за счет налога на доходы физических лиц (28,7 тыс. руб.), акцизы по подакцизным товарам на 70% (73,2 тыс руб)

Земельный налог является местным налогом и в соответствии со ст. 61 БК РФ поступает в бюджет Катарминского муниципального образования по нормативу 100%. Объем поступления земельного налога в 2019 году составил 2,9 тыс. руб. (3%).

 *Неналоговые доходы* сформированы в основном от поступлений оплаты государственной пошлины. Поступлений по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий составило 1,8 тыс рублей..

 В 2019 году безвозмездные поступления из областного и районного бюджетов составили 98% от общего объема доходов и исполнены в сумме 4778,4 тыс. руб. или на 100%. По отношению к уровню 2018 года объем межбюджетных трансфертов увеличился на 18%.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета Катарминского муниципального образования.**

Первоначальные бюджетные назначения, утвержденные решением о бюджета на 2019 год, по расходам составляли в сумме 4681,1 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета назначения были увеличены на 1907,0 тыс. руб. или на 41%. В окончательной редакции решения о бюджете расходы утверждены в сумме 4898,8 тыс. руб. Увеличение расходов связано с выделением из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, прочих субсидий, в том числе и на реализацию программы проектов народных инициатив.

Исполнение бюджета по наименованиям разделов приведено в таблице:

Таблица№2тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **Наименование разделов** | **Уточненный план на 2019 год** | **Фактич.****исполнение** | **% к уточнен.бюджету** | **структура** |
| **01.00** | **Общегосударственные вопросы** | **3321,5** | **3130,2** | **100** | **66,9** |
| 01.02 | Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 556,6 | 556,6 | 100 |  |
| 01.04 | Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администрации  | 2758,5 | 2572,9 | 93 |  |
| 01.07 | Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0 | 0 | 0 |  |
| 01.11 | Резервные фонды | 5,0 | 0 | 0 |  |
| 01.13 | Другие общегосударственные вопросы | 0,7 | 0,7 | 100 |  |
| **02.00** | **Национальная оборона** | **115,1** | **115,1** | **100** | **2,5** |
| 02.03 | Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 115,1 | 115,1 | 100 |  |
| **03.00** | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **51,3** | **51,3** | **100** | **1,1** |
| 03.09 | Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 49,0 | 49,0 | 100 |  |
| 03.10 | Обеспечение пожарной безопасности | 2,3 | 2,3 | 0 |  |
| **04.00** | **Национальная экономика** | **124,9** | **98,7** | **79** | **2,1** |
| 04.09 | Дорожное хозяйство | 124,9 | 12,6 | 79 |  |
| 04.12 | Другие вопросы в области национальной экономики | 0 | 0 | 100 |  |
| **05.00** | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **110,0** | **110,0** | **100** | **2,3** |
| 05.01 | Жилищное хозяйство | 0 | 0 | 0 |  |
| 05.02 | Коммунальное хозяйство | 110,0 | 110,0 | 100 |  |
| 05.03 | Благоустройство | 0 | 0 | 0 |  |
| **08.00** | **Культура и кинематография** | **622,2** | **622,2** | **100** | **13,2** |
| 08.01 | Культура | 620,2 | 620,2 | 100 |  |
| 08.04 | Другие вопросы в области культуры | 2,0 | 2,0 | 100 |  |
| **10.00** | **Социальная политика** | **134,2** | **134,2** | **100** | **2,9** |
| 10.01 | Пенсионное обеспечение | 134,2 | **134,2** | 100 |  |
| **13.00** | **Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга** | **1,0** | **0** | **100** | **0** |
| 13.01 | Обслуживание внутреннего долга | 1,0 | 0 | 100 |  |
| **14.00** | **Прочие межбюджетные трансферты** | **419,4** | **419,4** | **100** | **9,0** |
| 14.03 | Перечисления другим бюджетам | 419,4 | 419,4 | 100 |  |
|  | **Всего расходов** | **4898,8** | **4681,1** | **100** | **100** |

Как видно из представленной таблицы, в структуре расходов бюджета удельный вес занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы» - 66,9%, «Культура» - 13,2% в общем объеме расходов.

Расходы исполнены в общей сумме 4681,1 тыс. руб, что на 217,7 тыс. руб. меньше утвержденных плановых назначений.

 Бюджетные расходы по разделу***«Общегосударственные вопросы»***составили 3130,0 тыс. руб. или на 94 % от плана.

 Расходы на финансирование главы муниципального образования исполнены в сумме 556,6 тыс. руб. или на 100% от годовых бюджетных назначений.

 Расходы на функционирование местной администрации исполнены в сумме 2572,9 тыс. руб. или 93% от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на оплату труда с начислениями, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию администрации Катарминского муниципального образования, прочих услуг, увеличения материальных запасов.

По подразделу «Другие общегосударственные расходы» бюджетные назначения исполнены в сумме 0,7 тыс. руб. Средства областного бюджета 0,7 тыс руб направлены на составление протоколов об административных правонарушениях.

 Расходы по разделу ***«Национальная оборона»*** бюджетные назначения исполнены в сумме 115,1 тыс. руб. или 100 % к плану и были направлены на осуществление первичного воинского учета на территории муниципального образования за счет субвенции из областного бюджета.

Расходы по ***МЦП* «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера»** составили 51,3 тыс рублей.

 Расходы по ***МЦП «Развитие дорожного хозяйства»*** исполнены в сумме 98,7 тыс. руб., что составило 79% от утвержденных бюджетных назначений. Судя по форме №1-ФД Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской федерации, муниципальных дорожных фондов за 2019 год, всего учтено при формировании дорожных фондов 73,2 тыс руб, с учетом остатка денежных средств на начало 2019 года – 51,3 тыс руб, израсходовано 98,7 тыс руб, остаток денежных средств – 25,8 тыс руб.

 Расходы по ***МЦП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»*** исполнены в сумме 110,0 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

 По ***МЦП «Развитие культуры и спорта»*** средства местного бюджета были использованы в сумме 620,0 тыс. руб.(100% от утвержденного плана). Наибольший объем бюджетных средств по указанному разделу направлен на исполнение расходов на оплату труда с начислениями, содержание муниципального казенного учреждения культуры, оплату коммунальных и прочих услуг.

 Расходы по разделу ***«Социальная политика»***исполнены в сумме 134,2 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

 Расходы по разделу ***«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»*** исполнены в сумме 419,4 тыс. руб. или на 100% к плановым назначениям.

***4.Полнота и соответствие действующему законодательству форм годовой бюджетной отчетности***

 Полномочия по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением бюджета поселения переданы Финансовому управлению администрации Нижнеудинского муниципального района на основании соглашения.

 В соответствии с п. 1, 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ, п.7 Инструкция № 191н, главным распорядителем бюджетных средств является Администрация Катарминского МО.

 В соответствии с ч. 3 ст. 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает:

1. отчет об исполнении бюджета;
2. баланс исполнения бюджета;
3. отчет о финансовых результатах деятельности;
4. отчет о движении денежных средств;
5. пояснительную записку.

 Инструкцией № 191н утверждены единая методология и стандарты бюджетной отчетности, в соответствии с которыми (п.11.1,11.3) приведен перечень составляемой отчетности.

 Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка ее составлении, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкции № 191г порядком взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемой формы.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2020г. кредиторская задолженность Катарминского МО по обязательствам отсутствует

Дебиторская задолженность образовалась по коду счета 206 00 в сумме 44,1 тыс. руб, по коду счета 205 00 в сумме 657,0 тыс рублей, которая документально не подтверждена.

Проведена проверка контрольного соотношения между показателями форм консолидированной годовой бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Анализ сопоставления данных представленных форм годовой отчетности по ГРБС - администрации Поселения показал, что расхождений, и несоответствия в соотношении между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения не выявлено.

**Выводы и предложения**

 Реальный рост доходов муниципального образования обеспечивается ростом безвозмездных поступлений в течение года. Собственные доходы Катарминского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений) не обеспечивают содержание его органов местного самоуправления и практически отсутствуют.

 В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Катарминского муниципального образования за 2019 год, годовой бюджетной отчетности Катарминского МО за 2019 год, выявлено:

- кредиторская задолженность в сумме 1,9 тыс рублей, указанная в форме 0503369 по коду счета 20500000 не отражена в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128) и не подтверждена документально.

 Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на полноту бюджетной отчетности за 2019 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом муниципального образования Катарминского МО.

Ведущий инспектор в аппарате КСП

 муниципального района

муниципального образования

«Нижнеудинский район» А.М. Галли